

# 市民の声をいかした 枚方市駅前のまちづくり

歴史と文化の薫る安心安全のまちづくりを

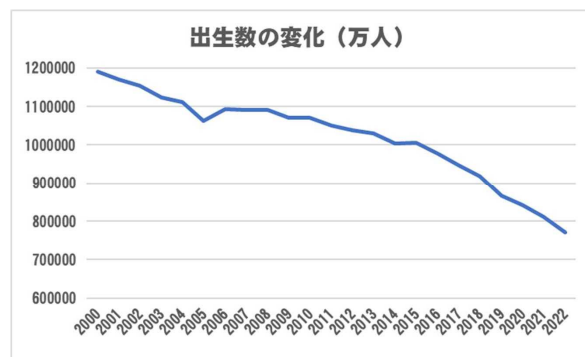


枚方のまちづくりを考える市民ネットワーク

## I まちづくりを巡る状況

### ①出生数の変化

- 出生数の変化
- 1990年→2000年： -4万(-3%)
- 2000年→2010年： -12万(-10%)
- 2010年→2020年： -23万(-21%)
- 2020年→2022年： -7万(-8%)



2023年6月24日  
枚方のまちづくりを考える市民ネットワーク

## 枚方市駅前再開発とまちづくり、 どこに問題があるのか、 どうすれば変えられるのか

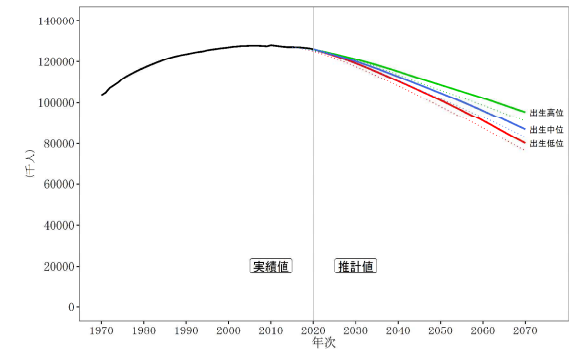
奈良女子大学  
中山 徹

## ④今後、長期間、子どもは減り続ける

- なぜ出生数が低下しているのか
- 合計特殊出生率が全く上がらないから
- 人口置換水準 = 2.07を大幅に下回っている
- ただし、2010年代の合計特殊出生率は1.36~1.45で大きく変化していない

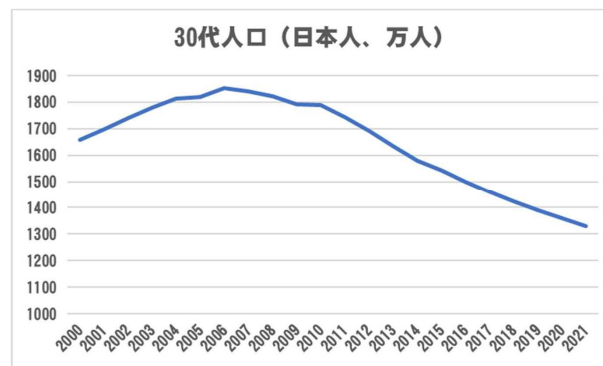
## ②将来人口予測

- 国立社会保障・人口問題研究所の将来人口予測
- 2020年：1億2615万人
- 2045年：1億880万人
- 2070年：8700万人
- 2095年：6651万人
- 2120年：4973万人  
(出生率1.36で推計)



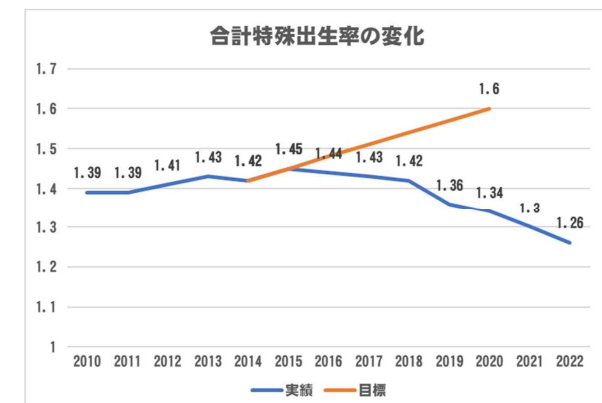
実線は今回推計、破線は前回推計。

- 2010年代に入り30代の女性が減り始めている
- 30代の女性 = もっとも子どもを産む年代
- 出生数が急速に低下している原因は、合計特殊出生率が低迷していること、30代の女性が減少していること



## ③合計特殊出生率の目標と実態

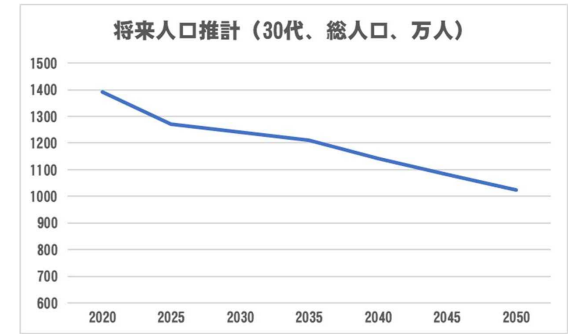
- 合計特殊出生率の回復
- 地方創生の目標
- 2020年：1.6  
→2030年：1.8  
→2040年：2.07
- 実際は2021年で1.3
- 2014年を下回る



# 温暖化が進むとどうなるのか たとえば、水面上昇

- 1901～2010年の間に19cm水面が上昇
- 2017年の予測：21世紀末までに1.5m～2.5mの上昇
- 水面が1m上昇するとイタリア・ベネチアは沈む
- 水面が1m上昇すると日本全国の砂浜の9割以上が失われる
- 水面が2m上昇すると、世界で数億人が環境難民化
- 沿岸部では塩害により農業ができなくなる、海水が地下水に浸入すると飲用水の確保が困難になる

- 30代の女性は今後も長期的に減り続ける
- 2020年→2050年：-27%
- 出生率が2050年に1.7程度まで上がれば、2020年の出生数が維持できる
- 合計特殊出生率が2.07になったとしても、人口が安定するのはさらにその30年ほど先

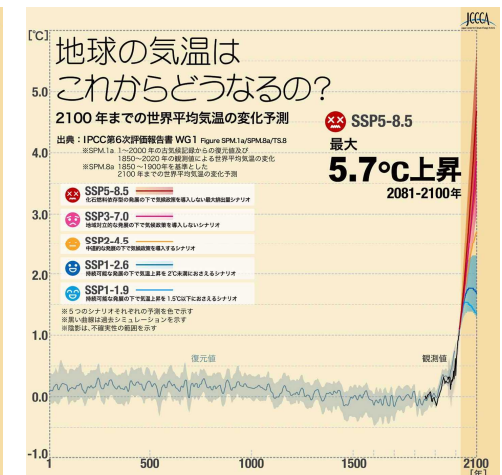
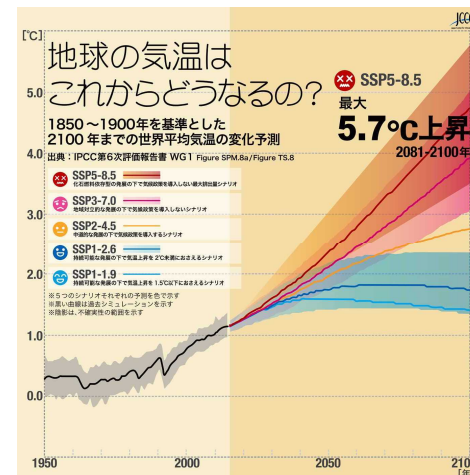


## ⑥南海トラフ巨大地震 発生確率：30年以内に70%～80%

- 東海地震、東南海地震、南海地震
- 連動した巨大地震
- 100年～150年間隔で大規模な地震が発生
- 1854年をさいごに連動した巨大地震は発生せず
- 1944年の地震ではひずみが解消されず



## ⑤地球温暖化の予測



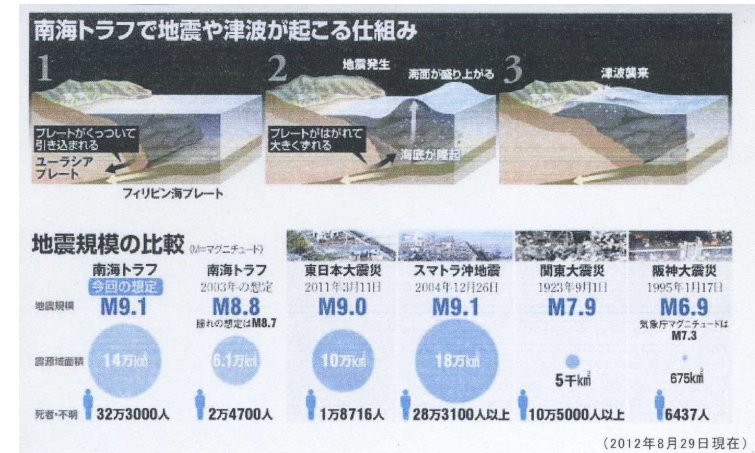
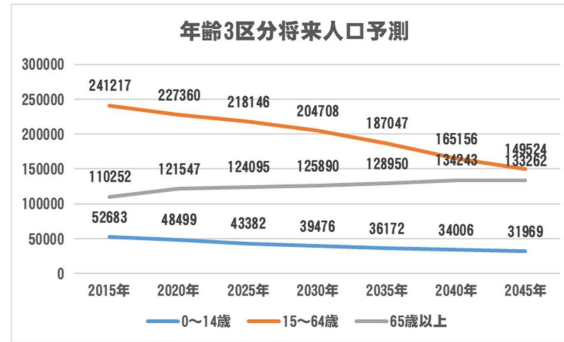
# 被害想定

枚方市の出生数

- 2000年：4003人
- 2010年：3453人
- 2020年：2448人
- 2000年→2010年：-13.7%
- 2010年→2020年：-29.1%

枚方市の高齢化率

- 2023年：28.8%
- 2045年：42.3%



枚方市における被害の想定（府実施）

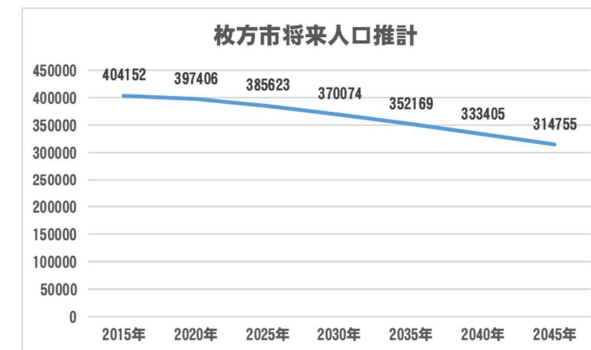
項目	想定地震	上町断層帯地震A	上町断層帯地震B	生駒断層帯地震	有馬高槻断層帯地震	中央構造線断層帯地震
枚方市域の震度		5強～6強	4～6弱	5強～7	5強～7	4～5強
建物被害計	全壊棟数	2,842棟	10棟	20,829棟	13,986棟	3棟
	半壊棟数	5,247棟	31棟	21,088棟	14,943棟	10棟
炎上出火件数	1(2)件	0(0)件	11(22)件	8(16)件	0(0)件	
死者	13人	0人	373人	208人	0人	
負傷者	1,634人	10人	5,104人	4,155人	2人	
罹災者数	30,533人	170人	161,420人	110,911人	44人	
避難所生活者数	8,855人	50人	46,812人	32,165人	13人	
停電	14,969軒	104軒	124,450軒	54,470軒	0軒	
ガス供給停止	41千戸	0千戸	161千戸	83千戸	0千戸	
水道断水	9.9万人	0.1万人	26.1万人	22.4万人	0.0万人	
電話不通	10,103加入者	561加入者	75,776加入者	10,103加入者	0加入者	

※出火件数は夕刻発生の地震後1時間の件数（ ）は1日の件数  
死者、負傷者数は建物被害（夕刻）・火災（夕刻、超過確率1%風速）によるものの合計

- 直下型地震による被害想定

## ⑦枚方市の状況

- 枚方市将来人口推計
- 2015年：40万4152人
- 2045年：31万4755人
- 30年間で22%減少
- 1976年（昭和51年）：31万1807人

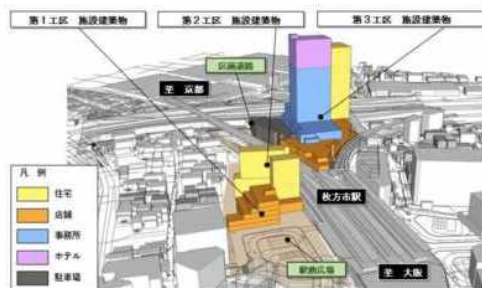


## まちづくりの課題

- 人口減少を前提としたまちづくり
- 高齢者が住み続けられるまちづくり
- 少子化対策に役立つまちづくり
- 環境に対する負荷を少なくするまちづくり
- 災害に強いまちづくり

## II 枚方市駅再開発を考える

### ②枚方市駅前再開発計画



工区	第1工区	第2工区	第3工区
敷地面積	約1,450平方メートル	約4,950平方メートル	約1,550平方メートル・約13,500平方メートル
延床面積	約5,850平方メートル	約8,850平方メートル	約1,500平方メートル・約93,770平方メートル
建ぺい率	約70%	約40%	約30%・約80%
容積率	約400%	約150%	約50%・約490%
階数	地上6階地下1階	地上14階	地上4階・地上29階
主要用途	店舗	店舗、住宅	店舗、事務所、ホテル、住宅

### ①まちづくりの前提条件と課題

#### まちづくりの前提

- 20世紀は人口が増え続ける下でまちづくりを進めた
- 21世紀は人口が減り続ける前提でまちづくりを行わなければならない

## ①巨大開発、民間頼みの開発が必要か

- このような巨大開発を、行政主導で進めているのは、大阪では大阪市と枚方市だけ
- 多額の行政負担が発生するが、予定通り進むかどうかは民間頼み
- 大阪市のカジノと同じで成功させるためには、行政は民間の言いなりにならざるを得ない



## ②中心部への集中 →郊外で住み続けられない

- 中心部での開発、他市からの転入と同時に枚方市郊外からの移動
- 悪循環の発生：「中心部での開発→郊外の人口減少→郊外での公共施設、商業施設の減少→郊外の人口減少」
- 想定以上の人口減少を引き起こす
- 行政の発想：不便になると市内の中心部に移動
- 市民の発想：どうせ引っ越すなら他市に移動
- 今の地域で住み続けることができるようなまちづくり

## III 枚方市のまちづくりを考える

## ⑤未来の枚方市民に莫大な負債を残していいのか

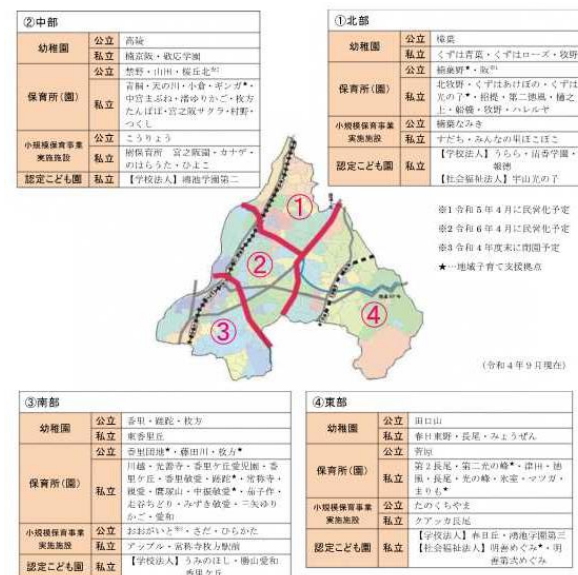
- 人口減少が不可避な時代にタワーマンションを建てる意味があるのか、空き家が増えたらどうするのか
- 地球環境を考えないといけない時代に、なぜこのような大規模開発を進めるのか
- いつ巨大地震があるか分からない時代に、なぜ高層ビルを建てるのか
- 枚方市駅は枚方市の中心、ここにこのような開発を、社会保障予算を削減して、今から進めるのか

## IV どうすればいいのか

## ③市民福祉の低下が不可避

- 中心部の開発に予算を投入
- その一方で、子ども、高齢者向け予算の削減
- 「認定こども園化も視野に入れて示していきまます」「公立施設は、各エリアに少なくとも1か所ずつ配置することとします」

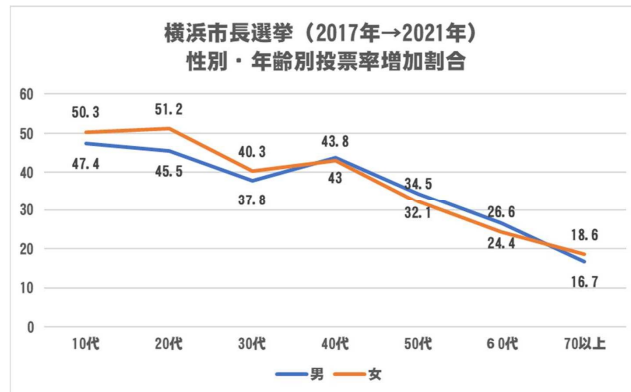
(図) エリア別市内幼稚園等の分布



## ④市役所を建て替える視点

- 現行庁舎規模を前提に計画している点
- 将来的には、市役所の権限をできるだけ地域に分散させることが必要
- 支所の設置、拡充
- 本庁機能は縮小し、地域での機能を充実させるべき
- 複合施設の計画
- 子育て施設などは地域に分散させることが重要
- プロのホームグラウンドになるようなアリーナ、集客力に期待、多額の税金で施設整備をする必要あり、運営費も同様
- 「市で施設整備をした場合にはホームチームの可能性あり」
- なぜ市役所を建て替えるのか？

- 横浜市長選挙(2021年8月)
- 山中竹春氏当選 (立憲推薦、共産、社民等支援)
- 投票率の変化 (2017年→2021年)
- 全体：37.2→49.1%  
(32ポイント増)
- 男性：36.7%→48.6%
- 女性：37.7%→49.5%

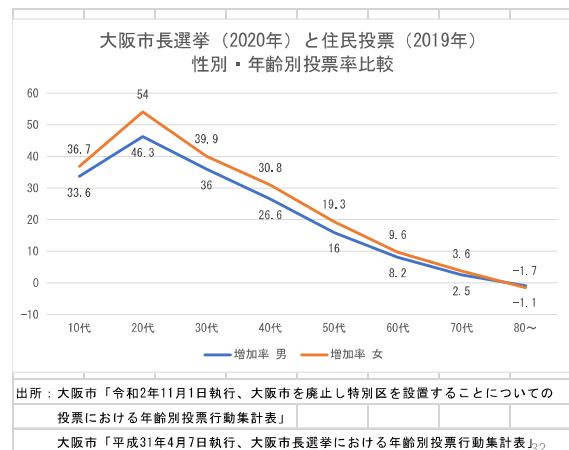


31

## ①枚方市駅再開発は市政の根幹

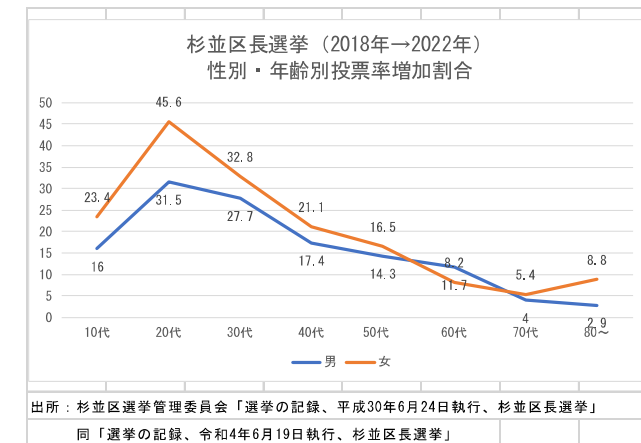
- 駅前開発は市政の根幹と繋がっている
- 都市間競争に勝つことが枚方の将来をひらく
- 中心に集中させる
- 公有地を売却、民間に開発を任せる
- 社会保障予算を削減してでも巨大開発を進める
- 市民の声をきかない
- 枚方市駅の開発を見直すためには、市政を根本から変える構えが必要

- 大阪都構想住民投票：否決 (2019年4月)
- 翌年に行われた大阪市長選挙の投票率と比較 (市長選挙)：(住民投票)
- 全体、52.7%：62.4%  
(18.4ポイント増)
- 男性、51.4%：60.2%
- 女性、54%：64.3%



## ②まちづくり、地方政治が動く条件

- 杉並区長選挙 (2022年6月)
- 岸本聡子氏当選 (立憲、共産、れいわ、社民、生活者ネット推薦)
- 投票率の変化 (2018年→2022年)
- 全体：32%→37.5%  
(17.2ポイント増)
- 男性：31.7%→36.8%
- 女性：32.3%→38.2%



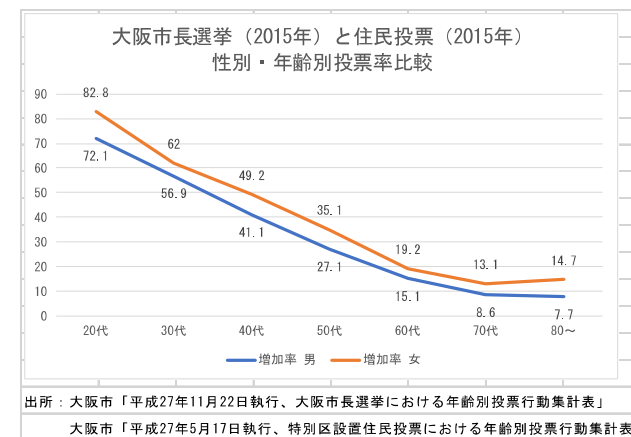
30



### ③まちづくり、地方政治を変えるための3要件

- 政策：原因がどこにあるのか、どうすれば変えることができるのか
- 主体：どのような勢力が伸びれば、新たなまちづくりが実行できるのか
- 方法：政策と主体を女性、若者にどう伝えるのか

- 大阪都構想住民投票：否決（2015年5月）
- 同年に行われた大阪市長選挙の投票率と比較（市長選）：（住民投票）
- 全体、50.5%：66.8%（33.3ポイント増）
- 男性、49.9%：64.5%
- 女性、51.1%：69%



35

ご清聴ありがとうございました

朝日新聞デジタル、枚方市のwebサイト

- 投票率が上がるということはどういうことか
- 今まで政治、社会に不満を持っていたが、どうしていいか分からない層が投票に行く
- 投票率を上げること＝政治、社会を変えたいという票が増えること。大阪都構想、カジノ、巨大開発から地域を破壊から守りたいという票が増えるということ
- 今の政治、社会をおおむね維持したい層は、選挙の重要性を理解しており既に投票している
- 地方政治を変える条件＝投票率の上昇
- 投票率が上がる＝女性、若者の投票率上昇



## モモの木子ども図書館

蔵書4000冊程、毎週火、木、金曜日  
開館(10時~17時)  
古民家をリノベーションしたモモの木1階

(npo法人モモの木 代表 横尾祐子  
堺市北区百舌鳥赤畑町5丁618)

## まちづくりはひとづくり 図書館の役割



図書館問題研究会大阪支部長・モモの木子ども図書館 巽 照子

## 石川県立図書館

思いがけない本と出会う。そんな演出を狙って、円形の大閲覧空間にした  
という。30万冊の開架(蔵書100万冊、人口112万人)  
図書館のコンセプトは「本との出会いの場」。



# フィンランドの図書館

550万人の人口に対して、年間に6800万冊の本が図書館で貸し出されているというフィンランド。2018年に開館したヘルシンキ中央図書館が斬新な建築と優れた設備で話題になる



Oodi」の設計は地元の建築事務所ALA Architectsが担当。2013年に国際設計コンペが実施され、市民の直接投票で同事務所のデザインが採用された。

## ・市民参加型の図書館建設

- ・一般市民が図書館にかかわるのは図書館完成後だけではなく、ヘルシンキ中央図書館Oodiは実にその**最初のコンセプトから一般市民が参加している**。ヘルシンキ中央駅の西側に建設、便利な立地と個性的な外観
- ・ 実に建築デザインが行われる前に、ヘルシンキ中央図書館に必要な機能性をすでに建築事務所が**数千人の市民に対して意見調査を行っていた**。
- ・ なので、現在ヘルシンキ中央図書館Oodi(オーディ)が提供する数多くのサービスや設備は市民の要望によって用意されたもの。
- ・ ヘルシンキ中央図書館Oodiの建築様式も市民の投票にて選ばれ、Oodiという名前も同じく市民の投票で選ばれたわけです。
- ・ ※Oodiはフィンランド語で「頌歌」という意味。
- ・ 全国に853(2017現在)箇所存在、国民の50%が月1回の図書館利用

一般的な図書館は「文学」や「歴史」など種類別に本を並べる。しかし、新石川県立図書館は「暮らしを広げる」「文学にふれる」「仕事を考える」「自分を表現する」など、県民の関心度が高い12のテーマで本を並べている。



## 本の世界に包まれる空間アート体験

幅15mのウォールスクリーンに映し出されるのは、本の集まりを宇宙に見立てたデジタルアート。図書館の100万冊の蔵書の世界を表現。書籍情報から分類された本は、まるで銀河のような集まりを形成。テーブルスクリーンで好きな言葉を選ぶと、その言葉に関連する本が、まるでプラネタリウムの星々のように浮かび上がる。



## 文化と科学が共鳴し合う環境倫理

### 文化的多様性に関する世界宣言(2001年)

- 第1条 文化的多様性：人類共通の遺産

時代、地域によって、文化の形態は様々である。人類全体の構成要素で、多様な集団や社会、個々のアイデンティティは、無数の生物的多様性、多様な自然と人類の歴史、創造性、革新、文化的多様性は、人類の共通の遺産である。また、多様な文化のアイデンティティは、文化的多様性、創造性、革新、文化的多様性は、人類の共通の遺産である。

- 第7条 創造性の源泉としての文化遺産

創造は、文化的伝統の上に成し遂げられるものであるが、同時に他の複数の文化との接触により、開花するものである。従って、いかなる形態の遺産も、多様な文化における創造性を育み、真の異文化間対話を促すために保護・強化され、人類の経験と希望の記録として未来の世代に受け継がなければならない。

◆SDGsには「文化」が含まれていない。文化は数値化できないが、人間が生きていくうえで不可欠なもの

大切なことは、  
もっともっとつながりあうこと

- 世界中の子どもたちが豊かな人間性を持って生きる力をたくわえながら成長していくことは、今を生きる大人の暮らしをも豊かにすること。
- さらには、次の世代に繋がるロマン。
- 人間にとってとっても大切なことの想いをさらに深くして、一歩でも、二歩でも一人ひとりが幸せに繋がることを支えるまちづくり、図書館づくりを考えていきたい。

・ありがとうございました。

あらゆる人に開かれた施設なのだ。

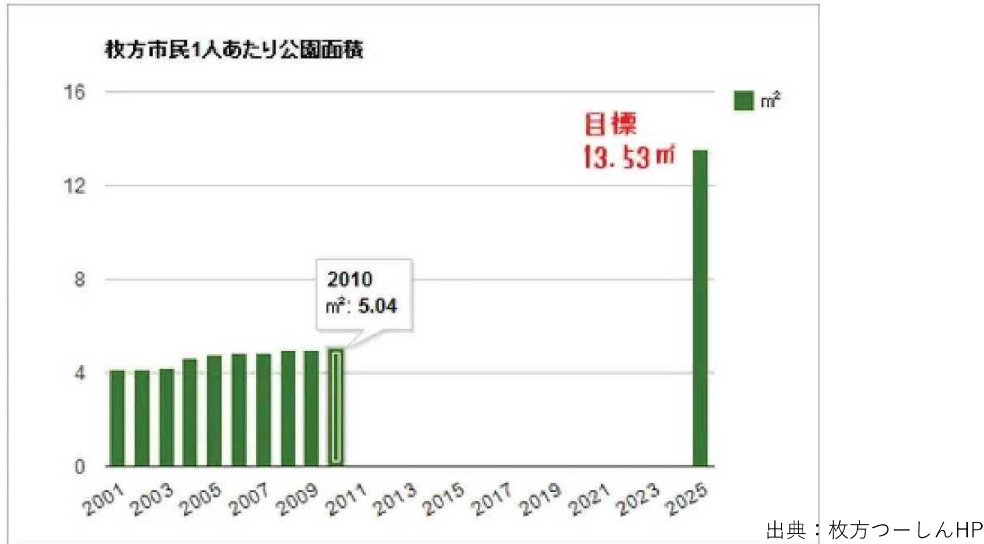
- 〇〇の人のために」という言葉がずらっと並ぶ。例えば、「考える人のために」「弱い人のために」「学ぶ人のために」「怠け者のために」といった具合に。



人間としての豊かさとは何か

- 人と人との関係の希薄化が叫ばれる今、こうした一人ひとりをつなげ、元気に生きる力をはぐくむ場を用意することはとても大切ではないかと思う。文化は人間の持つ力、地域の持つ力、創造する力を生かしていくもの。伝統文化、芸術文化まで思いをはせて、文化を支える図書館の活動を広げていきたい。
- 今、自治を担う「人」が育つことが重要であると考えている。しかも息を吹きこみ、力を発揮させるためにはこの「人」は「自分だけ」の幸せを大切にす狭い共同意識の持ち主ではなく、みんながよりよく生きていくための助け合いの共同関係を大切にす人で、感性、創造力、行動力を発揮する存在となっていることが大切なのである。

## 枚方市の都市公園面積水準



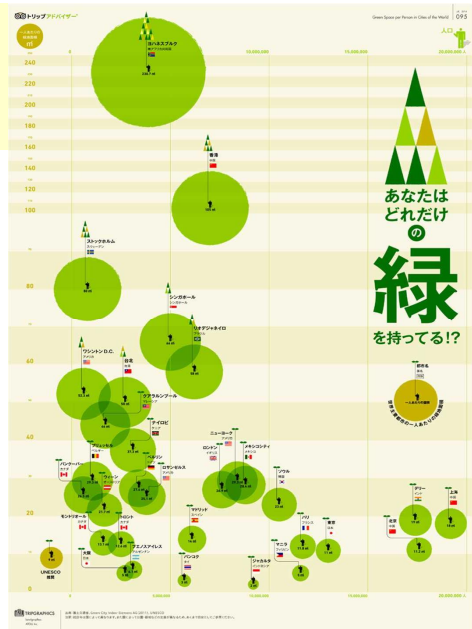
## まちづくりにおける緑・公園の役割



グリーンガーデンリーフ・新建築家技術者集団大阪支部事務局長  
大原 紀子

## 都市公園面積水準の世界との比較

注：日本全体の都市公園面積は、10m²/人ですが、大阪(図の左下)や枚方市は5m²/人にすぎません。都市公園はまだまだ圧倒的に少ないのが現状です。



## 都市公園法第一条

この法律は、都市公園の設置及び管理に関する基準等を定めて、都市公園の健全な発達を図り、もつて公共の**福祉の増進**に資することを目的とする。

# 公園施設と占用物件 都市公園に設置できるのは2つだけ 占用物件

- 1 電柱、電線、変圧塔その他これらに類するもの
- 2 水道管、下水道管、ガス管その他これらに類するもの
- 3 道路、鉄道、軌道、公共駐車場その他これらに類する施設で地下に設けられるもの
- 4 郵便差出箱、信書便差出箱又は公衆電話所
- 5 非常災害に際し災害にかかった者を收容するため設けられる仮設工作物
- 6 競技会、集会、展示会、博覧会その他これらに・・・
- 7 前各号に掲げるもののほか、政令で定める工作物

# 都市公園法改正とは？

2017年に都市公園法を改正



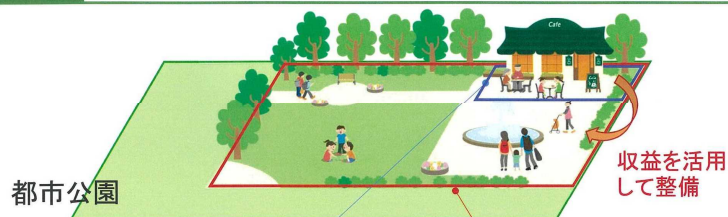
都市公園の資産運用化  
民間の**ビジネスチャンス**の拡大と魅力の向上

- **建ぺい率 2%→12%へ 規制緩和**
- **設置管理許可期間の特例10年→20年**

## ● 公募設置管理制度 (Park-PFI) の特徴

- 都市公園において飲食店、売店等の公園施設(公募対象公園施設)の設置又は管理を行う民間事業者を、公募により選定する手続き
- 事業者が設置する施設から得られる収益を公園整備に還元することを条件に、事業者には都市公園法の特例措置がインセンティブとして適用される

条件 園路、広場等の公園施設(特定公園施設)の整備を一体的に行うこと



	民間が収益施設と公共部分を一体的に整備	
	カフェ等の収益施設 (公募対象公園施設)	広場、園路等の公共部分 (特定公園施設)
従前	民間資金	公的資金
新制度	民間資金	収益を充当 公的資金

# 公園施設と占用物件 都市公園に設置できるのは2つだけ 公園施設

- 1 園路及び広場
- 2 植栽、花壇、噴水その他の修景施設で政令で定めるもの
- 3 休憩所、ベンチその他の休養施設で政令で定めるもの
- 4 ぶらんこ、滑り台、砂場その他の遊戯施設で政令で定めるもの
- 5 野球場、陸上競技場、水泳プールその他の・・・
- 6 植物園、動物園、野外劇場その他の・・・
- 7 飲食店、売店、駐車場、便所その他の・・・
- 8 門、柵、管理事務所その他の・・・
- 9 前各号に掲げるもののほか、都市公園の効用を全うする施設・・・

てんしば (大阪)



北谷公園 (渋谷)



商店建築2021年9月号より抜粋

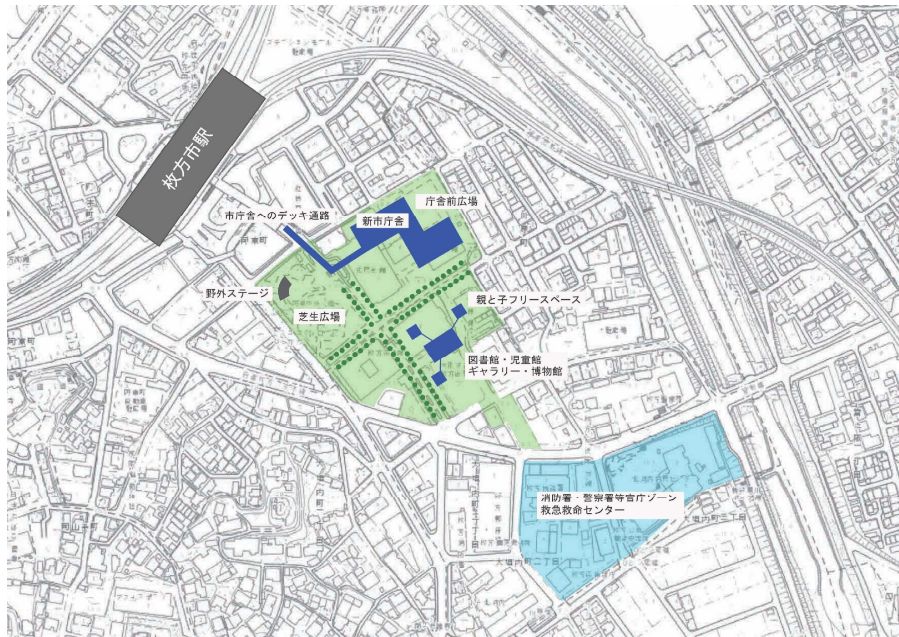


長居公園 (大阪)



¥1,200~1,500

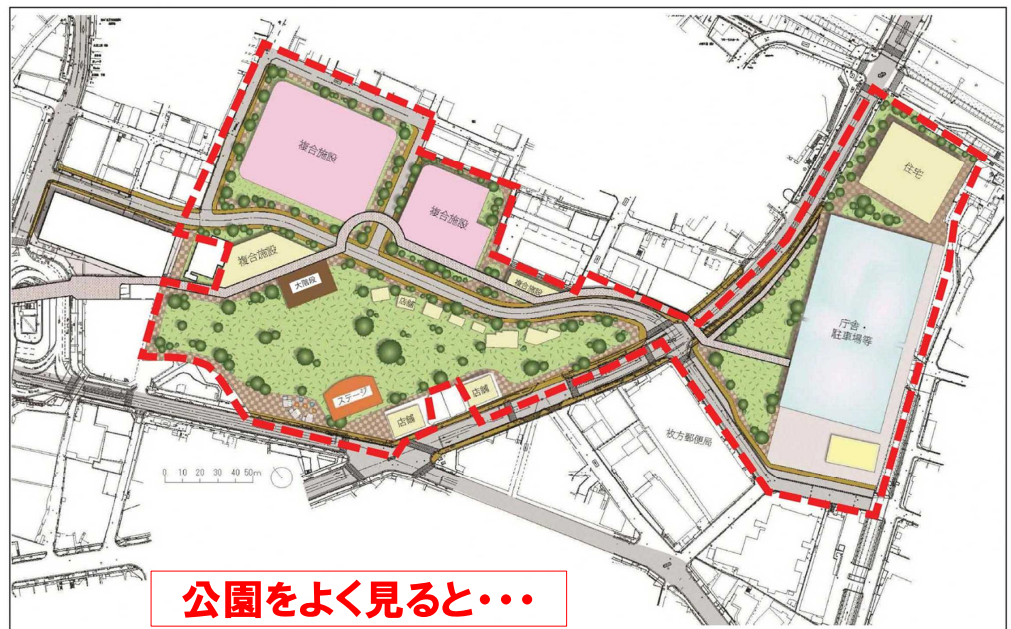
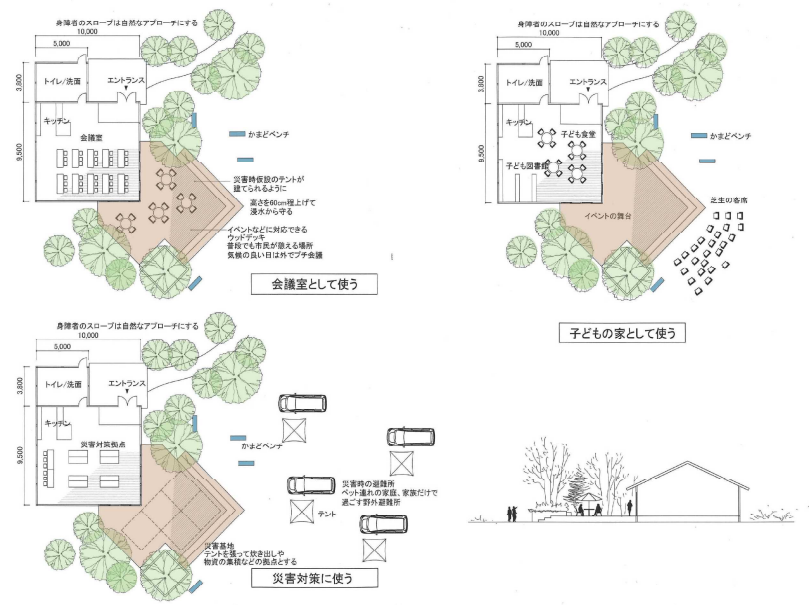




## 枚方市ホームページの「改定個所一覧」

P28, 1行目	以上の考え方を実現するための拠となる「新たなまちづくりのイメージ」を示します。	以上の考え方を実現するための拠となる「新たなまちづくりのイメージ」と「④⑤街区の土地利用のイメージ」を示します。
P28 上段 (図) 新たなまちづくりのイメージ		(②街区及び④街区区域の変更) 
P28 下段 (図) ④⑤街区の土地利用イメージ		(④⑤街区の市有地を有効活用したまちづくりの考え方(案)イメージ図に差し替え) 

岡東中央公園を②街区の「市街地再開発」の区域に変更したが、図は公園のまま？



公園をよく見ると...



